

Е.А. Морозова

СОЦИАЛЬНЫЙ МОНИТОРИНГ ПОЛОЖЕНИЯ ИНВАЛИДОВ ВСЛЕДСТВИЕ БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ И ВОЕННОЙ ТРАВМЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Модернизация Вооруженных сил Российской Федерации не обошла и социальную сферу. Процессы реформирования затронули системы денежного довольствия и пенсионного обеспечения военнослужащих. Произошел пересмотр социальных гарантий, предоставляемых военнослужащим и гражданам, уволенным с военной службы (в том числе, инвалидам вследствие боевых действий и военной травмы). В целях информационного обеспечения органов государственного и военного управления в Российской Федерации стал проводиться ежегодный мониторинг социально-экономического и правового положения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы и членов их семей (далее – мониторинг)¹.

Мониторинг осуществляется в соответствии с согласованным с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации «Перечнем единых социологических и статистических показателей ежегодного мониторинга социально-экономического и правового положения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей».

Мониторинг представляет собой:

- особый вид социологического исследования, предусматривающего определенный набор социологических методик и процедур, а также методов анализа информации и прогнозирования;
- «государственную систему непрерывного наблюдения и анализа основных показателей социальной защищенности указанных категорий граждан с целью выработки предложений по ее усилению» [2];
- эффективный способ объективного контроля над состоянием социально-экономического и правового положения военнослужащих, граждан, уволенных с

¹ Мониторинг проводится в соответствии с пунктом 1 статьи 29 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» [1] и во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 27 февраля 1999 г. № 232 [2]. При этом указанные выше нормативно-правовые акты не выделяют инвалидов вследствие боевых действий и военной травмы в отдельную категорию граждан, в отношении которых осуществляется мониторинг, следовательно, их социально-экономическое и правовое положение рассматривается с позиции граждан, уволенных с военной службы. – *Е.М.*

военной службы (в том числе инвалидов вследствие боевых действий и военной травмы), и членов их семей.

Характеризуя представленность инвалидов вследствие боевых действий и военной травмы в структуре российского общества, следует отметить, что по данным Пенсионного фонда Российской Федерации в 2012 г. в Российской Федерации зарегистрировано 111 280 чел., относящихся к данной категории, что составляет 1,1% от общего числа инвалидов или 2,59% от общей численности ветеранов Великой Отечественной войны и боевых действий.

Распределение мест проживания инвалидов вследствие боевых действий и военной травмы по территории Российской Федерации неравномерно (см. рис. 1).

Рис. 1. Распределение численности инвалидов вследствие боевых действий и военной травмы по федеральным округам.

Практически треть из них проживает в Центральном федеральном округе (31,2%), в Приволжском федеральном округе – 19,4%, еще 13% – в Южном федеральном округе. Наименьшее их количество проживает в Дальневосточном федеральном округе – менее тысячи человек, или 0,9%.

Исходя из представленного соотношения инвалидов вследствие боевых действий и военной травмы и других категорий граждан Российской Федерации, а также их расселения по территории страны, была рассчитана выборка и проведено мониторинговое социологическое исследование с целью оценки социально-экономического и правового положения рассматриваемой категории граждан. Всего в ходе исследования было опрошено 753 инвалида вследствие боевых действий и военной травмы. Исследование проведено по всероссийской квотной случайной выборке, учитывающей распределение респондентов по месту проживания, семейному положению, что позволило соблюсти репрезентативность выборки и получить достоверные данные о социально-экономическом и правовом положении инвалидов вследствие боевых действий и военной травмы.

В ходе исследования обследовались бюджет среднестатистического домохозяйства инвалидов вследствие боевых действий и военной травмы, структура их доходов и расходов, состояние медицинского обеспечения, вопросы обеспечения жильем, а также социально-психологические и социально-правовые параметры жизнедеятельности инвалидов вследствие боевых действий и военной травмы, влияющие на их социально-экономическое положение. Сравнительный анализ результатов исследования за 2012 г. и 2011 г. показал, что в прошедшем

году произошла нормализация уровня социально-экономического и правового положения рассматриваемой категории граждан. Вместе с тем кардинальных изменений не произошло.

Сделан вывод о сохраняющемся противоречии между возрастающей государственной и общественной значимостью военной службы, с одной стороны, и ее низким престижем и привлекательностью – с другой стороны, что в большей степени обосновывает необходимость скорейшего решения проблем в военно-социальной сфере государства, а также повышением внимания к вопросам социальной защиты инвалидов вследствие боевых действий и военной травмы. В этой связи обращает на себя внимание потребность проведения целенаправленной военно-социальной политики, направленной на последовательное повышение уровня и качества жизни исследуемой категории граждан. А также поэтапное включение социальной группы инвалидов вследствие боевых действий и военной травмы, а также членов их семей, в качественно иную социальную группу населения, характеризующуюся как «средний класс».

В отношении инвалидов вследствие боевых действий и военной травмы реализуются мероприятия в рамках «Стратегии социального развития Вооруженных сил Российской Федерации на период до 2020 года» [3] (далее – Стратегия), которая обеспечивает современное развитие военно-социальной сферы, всемерное удовлетворение социальных потребностей данной категории граждан и членов их семей. Сферы реализации социальных гарантий в отношении инвалидов вследствие боевых действий и военной травмы в рамках Стратегии следующие: медицинское и санаторно-курортное обеспечение; трудоустройство и социальная защита; жилищное обеспечение; пенсионное обеспечение.

Наиболее высокий уровень удовлетворенности инвалидов вследствие боевых действий и военной травмы наблюдается в следующих сферах: «Пенсионное обеспечение» – 62,1% (в целом у граждан, уволенных в запас – 62,5%), «Медицинское и санаторно-курортное обеспечение» – 58% (в целом у граждан, уволенных в запас – 59,2%). Наиболее низкий уровень удовлетворенности выявлен в сфере «Жилищное обеспечение» – 51,9% (в целом у граждан, уволенных в запас – 52,6%) и сфере «Трудоустройство и социальная защита» – 50,3% (в целом у граждан, уволенных в запас – 51,7%).

Как можно видеть, все показатели удовлетворенности инвалидов вследствие боевых действий и военной травмы ниже, чем соответствующие показатели у граждан, уволенных с военной службы. Таким образом, на современном этапе

реализации программ Стратегии в отношении граждан, уволенных с военной службы, основное внимание необходимо уделить такой категории, как инвалиды вследствие боевых действий и военной травмы.

Низкая удовлетворенность инвалидов вследствие боевых действий и военной травмы своим жилищным обеспечением объясняется тем, что улучшение жилищных условий является наиболее актуальным вопросом для исследуемой категории граждан.

Стоит отметить, что наибольшее количество инвалидов вследствие боевых действий и военной травмы, нуждающихся в улучшении жилищных условий, проживает в Центральном федеральном округе (25,5%) и Приволжском федеральном округе (23%). Вместе с тем, в данных округах, а также в Южном и Сибирском федеральных округах наблюдается достаточно высокая доля инвалидов вследствие боевых действий и военной травмы, улучшивших свои жилищные условия в 2012 г. (см. рис. 2).

Не менее важной задачей, наряду с улучшением жилищных условий, выступает и обеспечение инвалидов вследствие боевых действий и военной травмы специальными автотранспортными средствами. В целях более эффективной реализации данной задачи необходимо, в первую очередь, оценить потребности инвалидов войны с позиции федерального округа проживания и показания к обеспечению автотранспортным средством. Так, большинство инвалидов вследствие боевых действий и военной травмы, имеющих показания к обеспечению автотранспортом, проживают на территории Центрального федерального округа (33,8%) и Приволжского федерального округа (18,6%). Еще примерно десятая часть проживает в Сибирском федеральном округе (11,5%), в Южном федеральном округе (10,7%) и в Северо-Кавказском федеральном округе (10,1%).

Рис. 2. Распределение численности инвалидов вследствие боевых действий и военной травмы по федеральным округам, которым улучшены жилищные условия в 2012 году.

Между тем, оценивая степень эффективности работы по обеспечению исследуемой категории граждан специальным автотранспортом в 2012 г., следует обратить внимание на подавляющее превосходство показателя по Северо-Западному федеральному округу – 79,7%. В остальных округах показатель не превышает и 10%. При этом наиболее сложная ситуация с обеспечением инвалидов вследствие боевых действий и военной травмы специальным автотранспор-

том складывается в Приволжском и Дальневосточном федеральных округах, в которых соответствующий показатель не превышает 2%.

В заключение следует отметить, что отслеживание субъективной информации на протяжении длительного периода времени позволяет достичь цель мониторинга социально-экономического и правового положения граждан, уволенных с военной службы (в том числе, инвалидов вследствие боевых действий и военной травмы), а именно, проанализировать социальные последствия принимаемых решений в сфере военно-социального обеспечения и подготовить предложения, направленные на совершенствование военно-социальной политики, осуществляемой в отношении рассматриваемых категорий граждан.

При этом следует обратить внимание на необходимость совершенствования работы в отношении такой категории граждан, как инвалиды вследствие боевых действий и военной травмы, что требует более пристального внимания к их потребностям как со стороны государства, так и со стороны общественных структур.

* * *

1. О статусе военнослужащих: федер. закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 1 июня 1998 г. № 22. Ст. 2331.

2. Об организации ежегодного мониторинга социально-экономического и правового положения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей: постановление Правительства Российской Федерации от 27 февраля 1999 г. № 232 // Собрание законодательства Российской Федерации от 8 марта 1999 г. № 10. Ст. 1246.

3. Стратегия социального развития Вооруженных сил Российской Федерации на период до 2020 года / утв. решением Коллегии Министерства обороны РФ от 28.03.2008 г. [Электронный ресурс] // Военное право: [сайт]. URL: <http://www.voennoepravo.ru/node/3023> (Дата обращения 18.01.2013).